

Plán alokace Technické pomoci Operačního programu Doprava pro období 2021-2027

Praha, červen 2022

Ministerstvo dopravy
www.opd.cz



**Spolufinancováno
Evropskou unií**

**Ministerstvo
dopravy** 

Obsah

1. Úvod	3
2. Zaměření TP OPD	3
2.1. Řízení a kontrola programu	3
2.2. Technické zabezpečení činností.....	4
2.3. Podpora absorpční kapacity	4
2.4. Publicita	4
2.5. Evaluace.....	5
2.6. Vzdělávání	5
2.7. Dokončení realizace programového období 2014-2020 a příprava nového programového období 2028+	5
3. Realizace TP OPD	6
4. Příjemci TP OPD	6
5. Rozdělení prostředků TP OPD dle oblastí intervence	6
6. Schvalování Plánu alokace TP OPD pro období 2021-2027.....	7

1. Úvod

Technická pomoc je zakotvena v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2021/1060 ze dne 24. června 2021 (dále jen „obecné nařízení“), článek 36, podle kterého mohou být financovány mimo jiné příprava, školení, řízení, monitorování, hodnocení, zviditelňování a komunikace. Výše uvedené se může vztahovat jak na budoucí tak i předchozí programová období, tzn. financovány budou jak činnosti nezbytné pro úspěšnou realizaci OPD v programovém období 2021-2027, tak i výdaje nezbytné pro dokončení realizace programového období 2014-2020 a výdaje spojené s přípravou nového programového období 2028+ a realizací jeho počáteční fáze.

Prostředky Technické pomoci Operačního programu Doprava 2021-2027 (dále jen „TP OPD“) použije Řídicí orgán Operačního programu Doprava (dále jen „ŘO OPD“) k podpoře aktivit ke snížení administrativní zátěže na příjemce, a to zejména formou podpory elektronické výměny dat a aktivit k posílení kapacity ŘO OPD, Zprostředkujícího subjektu Operačního programu Doprava (dále jen „ZS OPD“) a příjemců při administraci programu. Konkrétně bude podpořena kapacita pro přípravu, zpracování a administraci projektů, včetně řešení komplikací systémového rázu při předkládání projektových žádostí a bude zajištěno silnější metodické vedení těchto činností se zohledněním výsledků analýzy a řízení rizik přípravy a realizace projektů.

Realizace TP OPD probíhá v souladu s článkem 36 obecného nařízení. TP OPD bude realizována prostřednictvím priority 4, která bude financována z Fondu soudržnosti.

Plán alokace Technické pomoci Operačního programu Doprava pro období 2021-2027 (dále jen „Plán alokace“) je zpracován za účelem rozčlenění výdajů a řízení realizace TP OPD v rámci priority 4.

Záměrem ŘO OPD je zajištění kvalitní přípravy projektů a efektivní implementace projektů z úrovně příjemců a implementačních orgánů včetně koordinace a řízení využití všech prostředků z rozpočtu kohezní politiky určených pro rozvoj sektoru dopravy v ČR.

Prostředky TP OPD budou užity dále ke zpracování příslušných strategických dokumentů a podkladů a samotnou přípravu programové dokumentace pro období 2028+ a podpůrné činnosti v rámci ukončování období 2014-2020 a náklady spojené s realizací počáteční fáze nového programového období 2028+.

Velmi důležitými aspekty je rovněž zajištění informování veřejnosti o OPD a podílu prostředků EU na jeho realizaci a zajištění hodnotících aktivit v rámci OPD.

Komplementární či synergické vazby s Operačním programem Technická pomoc (dále jen „OP TP“) budou detailně nastaveny tak, aby z věcného hlediska oddělily skupiny aktivit financovaných v OP TP a z priority 4 OPD. OP TP bude financovat aktivity na úrovni Dohody o partnerství, z priority 4 OPD budou financovány aktivity ve specifických oblastech týkajících se OPD (např. mzdové náklady, vzdělávací aktivity, evaluace či publicita).

2. Zaměření TP OPD

Následující přehled strukturovaných aktivit vychází ze schváleného programového dokumentu OPD.

2.1. Řízení a kontrola programu

Tato oblast se zaměřuje na financování aktivit ŘO OPD podporující přípravu, výběr a hodnocení projektů a monitorování implementace operačního programu. Dále může být financována tvorba metodických dokumentů a manuálů, poradenské a konzultační služby, nastavení a zajištění kontrolních mechanismů (např. kontroly a administrace žádostí o platbu).

Bude se také jednat o financování služeb poskytovaných externími společnostmi, které poskytnou administrativní a odbornou podporu jednotlivých činností ŘO OPD (např. výdaje spojené s právní podporou, náklady na odměňování konzultantů, znalců a jiných odborných pracovníků, konzultace v oblasti legislativy, hodnocení projektů realizovaných v rámci OPD apod.).

Současně budou financovány aktivity zaměřené na metodickou podporu a organizačně technické zabezpečení této oblasti a s tím budou spojené také výdaje na financování pracovních cest.

2.2. Technické zabezpečení činností

Tato oblast je zaměřena na zajištění odborné podpory, na poskytnutí odborné a administrativní podpory subjektů zapojených do implementace OPD.

Oblast se mimo jiné zaměřuje na financování mzdových prostředků zaměstnanců hrazených z TP OPD a plateb s tím spojených (zdravotní a sociální pojištění hrazené organizací, příspěvky FKSP apod.) a na úhradu nákladů pracovních cest. Při vykazování výdajů v oblasti osobních nákladů bude postupováno v souladu s příslušnými ustanoveními Metodického pokynu pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027. Financování mzdových prostředků a souvisejících plateb v této oblasti lze využít také v rámci realizace počáteční fáze nového programového období 2028+.

Dále je oblast orientovaná na další nezbytné externí zajištění činností pro zkvalitnění implementace OPD (např. materiální zabezpečení a služby). V případě materiálního zabezpečení se jedná o výdaje spojené zejména s pořízením výpočetní, komunikační a kancelářské techniky či s nákupem nebo pronájmem vozidel. S výše zmíněnými nákupy jsou spojené další finanční prostředky a to na zabezpečení bezproblémového provozu a údržby (nákup paliv do vozidel a jejich údržba, údržba techniky, pojištění apod.). V případě služeb se bude jednat o aktivity potřebné pro zajištění administrace, kontroly a plateb pro projekty financované z OPD a dále služby související se zajištěním činností ŘO OPD a ZS OPD (včetně např. právní podpory v případě ZS OPD).

Dále budou financovány nákupy softwarového vybavení, kancelářských potřeb, úhrada režijních nákladů atd.

Aktivity v této oblasti se budou také zaměřovat na financování technických prostředků a služeb pro zabezpečení monitoringu OPD či na provozování informačního systému, pokud by byl v gesci ŘO OPD.

V případě potřeby bude možné financovat i pronájem administrativních prostor v případě, že ŘO OPD nebo ZS OPD nedisponuje jejich dostatečnou kapacitou z důvodu vyššího počtu zaměstnanců nebo nemá vlastní prostory v místě výkonu práce zaměstnanců (např. supervize na projektech), a s tím související i vybavenost a údržba těchto prostor.

Současně budou financovány aktivity zaměřené na metodickou podporu a organizačně technické zabezpečení všech oblastí uvedených v kapitole 2. „Zaměření TP OPD“.

2.3. Podpora absorpční kapacity

Zejména financování činností žadatelů/příjemců souvisejících s programovým obdobím 2021-2027 – podpora při přípravě projektových žádostí. Jedná se zejména o metodickou, konzultační a právní podporu, přípravu projektů, předběžné posouzení přijatelnosti projektů/projektových fiší, projednávání projektů a s tím spojené pracovní cesty.

2.4. Publicita

Prostředky budou využity k zajištění realizace komunikační strategie a ročních komunikačních plánů. Aktivity této oblasti souvisí se zabezpečením dostatečné propagace a informovanosti o operačním programu pro potenciální žadatele a příjemce, popř. i veškerou odbornou a laickou veřejnost a zejména propagace EU podílu na jednotlivých projektech spolufinancovaných v rámci operačního programu. Finanční prostředky budou vynaloženy na pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání informačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí. Dále se jedná o zabezpečení propagačních předmětů, zajištění metodické podpory a organizačně technického zabezpečení publicity.

Dále budou prostředky využity na vytváření informačních materiálů pro naplňování komunikačního plánu, např. webová prezentace, informační bulletiny/brožury, letáky a další informační materiály, publikování inzerce, tiskových zpráv či odborných (PR) článků, zejména v internetovém prostředí a

na sociálních sítích, a na prezentaci při pořádání seminářů, workshopů či účasti na akcích propagujících OPD.

Při zajišťování činností v oblasti publicity bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu pro oblast indikátorů, evaluací a publicity v programovém období 2021-2027.

Prostředky z této oblasti lze využít také v rámci realizace počáteční fáze nového programového období 2028+.

2.5. Evaluace

V rámci této oblasti bude financováno zejména vypracování analýz a hodnocení nastavení výběrových kritérií, zpracování analýz a studií zaměřených na sledování dopadů realizace programu, analyzování průběhu jejich realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur, identifikování slabých míst implementační struktury a kapacity, vyhodnocování dalších relevantních aktivit apod.

Příslušné finanční prostředky jsou určeny na realizaci hodnotících aktivit OPD ve smyslu článku 36 obecného nařízení, kde se říká, že hodnocení se financují z rozpočtu na technickou pomoc a mohou se vztahovat i na předchozí a následující programové období.

Prostředky na hodnocení budou užity v souladu s čl. 36 obecného nařízení a v souladu s Metodickým pokynem pro oblast indikátorů, evaluací a publicity v programovém období 2021-2027. Hodnocení OPD bude koordinováno s Evaluačním plánem Dohody o partnerství, který uvádí orientační hodnotící činnosti, jež MMR zamýšlí uskutečnit. Pro OPD bude zpracován samostatný orientační Evaluační plán Operačního programu Doprava 2021-2027, který bude komplementární s Evaluačním plánem Dohody o partnerství.

Během programového období budou prováděna hodnocení v souvislosti s monitorováním operačního programu, zejména pokud toto monitorování odhalí významný odklon od původně stanovených cílů nebo pokud budou podány návrhy na revizi operačního programu. Dále může jít o zpracování analýz rizik poruchovosti systému a okolí z hlediska projektů, analýz makroekonomických vlivů.

Při zajišťování činností v oblasti hodnocení bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu pro oblast indikátorů, evaluací a publicity v programovém období 2021-2027.

2.6. Vzdělávání

Jedná se o financování aktivit spojených s organizací seminářů a workshopů zaměřených na výměnu zkušeností jednotlivých aktérů zapojených do realizace programu. Předmětem vzdělávacích akcí bude také zvyšování odborné a jazykové kvalifikace všech zúčastněných relevantních osob při implementaci OPD a zejména účastí na různých odborných školeních, seminářích a konferencích v tuzemsku i v zahraničí (v případě zahraničních akcí, jsou z této oblasti hrazeny i veškeré náklady s tím související – např. letenky, jízdenky, ubytování, vyúčtování ZPC apod.).

Dále se jedná také o náklady spojené s nákupem odborné literatury, odborného tisku a vzdělávacích materiálů. Taktéž se bude jednat o financování akcí zaměřených na přípravu, uveřejňování a vydávání vzdělávacích materiálů.

Prostředky z této oblasti lze využít také v rámci realizace počáteční fáze nového programového období 2028+.

2.7. Dokončení realizace programového období 2014-2020 a příprava nového programového období 2028+

Finanční prostředky v rámci této aktivity budou určeny na aktivity spojené s ukončováním realizace programového období 2014 - 2020 a na zpracování analýz, podkladových studií a samotnou přípravu operačního programu 2028+, včetně případného zpracování ex-ante hodnocení a hodnocení vlivů na životní prostředí (SEA) včetně předprojektové a projektové přípravy.

Dále budou finanční prostředky vynaloženy na financování přípravy projektů s cílem zahájit věcnou realizaci projektů hned od začátku nového programového období.

Oblast přípravy spočívá zejména v následujících činnostech:

- zajištění technické či jiné dokumentace nezbytné pro příslušná povolovací řízení a následné schvalovací procesy,
- náklady na dokumentaci související s procesem EIA,
- náklady na projekční činnosti pro územní řízení či stavební povolení,
- náklady na zpracování podkladů pro ekonomické hodnocení, atp.

Z prostředků TP OPD určených na přípravu projektů nebudou financovány výkupy pozemků.

3. Realizace TP OPD

Realizace TP OPD se v rámci ŘO OPD uskutečňuje podle jednotlivých kapitol „Operačního manuálu OPD pro programové období 2021 - 2027“, v rámci ZS OPD je postupováno dle „Manuálu pracovních postupů ZS OPD“, všichni příjemci podpory v rámci TP OPD se dále řídí závaznými Pravidly pro pro žadatele a příjemce vydanými ze strany ŘO OPD.

Současně budou při realizaci TP OPD respektována ustanovení příslušných právních předpisů a relevantních metodických dokumentů, zejména pak metodických pokynů MMR:

- Metodický pokyn pro oblast indikátorů, evaluací a publicity v programovém období 2021-2027
- Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2021-2027
- Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2021-2027
- ostatní věcně relevantní metodické pokyny.

4. Příjemci TP OPD

Příjemci podpory budou subjekty přímo zapojené do implementace OPD (ŘO OPD a ZS OPD) a subjekty, které svou činností přispívají k implementaci a k naplňování cílů OPD, a to včetně příjemců z tematických priorit OPD (podpora je zacílena na příjemce v sektoru doprava, kteří jsou odpovědní za správu dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu).

Prostředky z TP OPD (předfinancování podílu EU) budou poskytovány na základě schválených projektů TP OPD jednotlivých příjemců prostřednictvím kapitoly 327 – Ministerstvo dopravy.

Spolufinancování bude probíhat přes rozpočet kapitoly 327 - Ministerstvo dopravy v případě projektů, kde bude příjemcem ŘO OPD. V případě projektů ostatních příjemců zajistí tyto příjemci spolufinancování z vlastních zdrojů.

5. Rozdělení prostředků TP OPD dle oblastí intervence

Celková plánovaná alokace prostředků EU priority 4 – Technická pomoc činí **46 391 369 EUR**.

Jednotlivé oblasti TP OPD budou rozděleny do 3 oblastí intervence. Níže uvedená tabulka zachycuje procentní rozdělení alokace TP OPD dle oblastí intervence.

Příprava, provádění, monitorování a kontrola Řízení a kontrola programu Technické zabezpečení činností Vzdělávání	96,28%
Hodnocení a studie, sběr údajů Podpora absorpční kapacity Evaluace Dokončení realizace programového období 2014-2020 a příprava nového programového období 2028+	1,16%
Informace a komunikace Publicita	2,56%

6. Schvalování Plánu alokace TP OPD pro období 2021-2027

Plán alokace na 2021-2027 bude zpracován ŘO OPD a předložen k odsouhlasení Monitorovacímu výboru OPD, neboť funkcí Monitorovacího výboru programu (MV) je dle čl. 38 obecného nařízení mimo jiné posuzování provádění programu a pokroku při plnění jeho cílů, což s realizací technické pomoci úzce souvisí.

Celková plánovaná alokace činí 46 391 369 EUR.

MV bude každoročně informován o postupu a realizaci TP OPD a současně budou MV v případě potřeby předkládány návrhy na úpravu Plánu alokace týkající se celkového objemu schválených finančních prostředků.